

**8. dopisna seja Občinskega sveta,
23. 9. 2020-24. 9. 2020**

Gradivo za 1. točko dnevnega reda

Predlagatelj: **Župan**

Zadeva: Predlog Odloka

Poročevalec/ka: **Župan**

Predlog sklepov:

»Občinski svet Občine Destrik sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Občini Destrik po hitrem postopku.«

»Občinski svet Občine Destrik sprejme predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Občini Destrik, v predlagani vsebini.«

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19 in 82/20) in 15. člena Statuta Občine Destrnik (Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 10/10 – uradno prečiščeno besedilo, 11/10-popr., 14/14 in 9/15) je Občinski svet Občine Destrnik na _____ seji dne _____ sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Občini Destrnik

1. člen

Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Destrnik kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Občini Destrnik.

S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe. Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe. Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju z prejšnjim stavkom je ničen.

3. člen

S tem odlokom se za območje Občine Destrnik določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:

- splošna/družinska medicina v predvidenem obsegu 1,00 programa.

Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju splošne/družinske medicine se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.

Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost. V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka. Podatki v razpisni dokumentaciji morajo biti enaki podatkom objavljenega javnega razpisa.

Razpisna dokumentacija se objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

6. člen

Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljene razpisne dokumentacije.

Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljene razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

7. člen

Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.

Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

10. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu slovenskih občin.

Številka:

Datum:

O b r a z l o ž i t e v:

Ker bo koncesionar Ambulanta Mršnik d.o.o. z dnem 11. 11. 2020 prenehal opravljati zdravstveno dejavnost na področju splošne medicine v občini Destrnik, ga je potrebno nadomestiti, z namenom zagotavljanja javne zdravstvene službe na področju splošne in družinske medicine v Občina Destrnik.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19 in 82/20; v nadaljevanju: ZZDej) določa, da koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina, s soglasjem ministrstva za zdravje. Koncesija se podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev. Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, ki jih določa zakon.

Skladno z določili 44a člena ZZDej mora občinski svet sprejeti koncesijski akt v obliki odloka. V koncesijskem aktu se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določi najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter utemeljitev razlogov, za podelitev koncesije.

Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Občina je soglasje obeh organov pridobila.

Glede na obrazloženo je sprejem Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Občini Destrnik utemeljen in nujno potreben.

Občina Destrnik
Franc Pukšič, župan



2A 5770 5337 4SI
Občina DESTRIK

Prejeto:	01.09.2020
Referent:	
Dokument:	
Št. zadeve:	

OBČINA DESTRIK

**Janežovski vrh 42
2253 DESTRIK**

Ptuj, 31.08.2020

Zadeva : Pojasnilo glede možnosti prevzema 1,00 programa splošne in družinske medicine.

Spoštovani.

V zvezi z vašo poizvedo o obstoju interesa in možnosti opravljanja osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne medicine v občini Destrik vam sporočamo, da žal ZD Ptuj kadrovsko ne razpolaga z zdravnikom splošne in družinske medicine, ki bi organizacijsko lahko izpeljal 1,00 programa v občini Destrik.
S spoštovanjem.

Direktorica

Zdravstvenega doma Ptuj

Metka Petek Uhan, dr.med., spec.



VIVAT POETOVIO MCML

Ptuj praznuje 1950 let prve pisne omembe



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

Številka: 0142-215/2020/2

Datum: 3. 9. 2020

T: 01 478 60 01

F: 01 478 60 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

Občina DESTRIK	
Št. zadeve:	
Prejeto:	21.09.2020
Referent:	
Document:	
Št. listov:	

2B 1516 9103 091

Ministrstvo za zdravje izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19 in 82/20) v povezavi s prvim odstavkom 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06- uradno prečiščeno besedilo; 105/06-ZUS-1, 126/07,65/08, 8/10 in 82/13), v zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti, na vlogo Občine Destrič, Janežovski vrh 42, 2253 Destrič, naslednji

SKLEP

1. Ministrstvo za zdravje soglaša s koncesijskim aktom za podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine, v besedilu, kot ga je opredelila Občina Destrič.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Destrič je dne 2. 9. 2020 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08-ZPacP, 23/08, 58/08-ZZdrS-E, 77/08-ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19 in 82/20; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v 44.a členu določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka. Občina mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Nadalje ZZDej v 44.a členu določa vsebino koncesijskega akta in sicer je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06- uradno prečiščeno besedilo; 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/088/10 in 82/13) v prvem odstavku 209. člena določa, da če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se zahteva soglasje vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu organu, kakšen je zahtevek stranke, oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja odloča skladno s 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki izvršujejo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se skladno z določbami 25. in

44. člena ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za podelitev koncesije, katero podeljujejo občinski oziroma mestni upravni organi, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje na koncesijski akt. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s 5. členom ZZDej določa in zagotavlja občina, ki potrebuje za ustanovitev, spremembo ali prenehanje javnega zdravstvenega zavoda ali podelitev koncesije domači ali tuji pravni ali fizični osebi soglasje Ministrstva za zdravje. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt skladno s 44.a členom ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Destrnik pripravila predlog koncesijskega akta skladno s 44.a členom ZZDej. Iz predloga koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bo koncesija podelila na področju splošne in družinske medicine, in sicer na območju Občine Destrnik v predvidenem obsegu 1,0 tima in trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Prav tako je v predlogu koncesijskega akta predvidena možnost podaljšanja trajanja koncesije, in sicer na način in pod pogoji, ki jih določa ZZDej. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Destrnik podelila koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne in družinske medicine, saj javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Občina Destrnik je glede slednjega k vlogi za izdajo soglasja na koncesijski akt, priložila dopis Zdravstvenega doma Ptuj, št. 40/20 z dne 31. 8. 2020, iz katerega izhaja, da Zdravstveni dom Ptuj kadrovske ne razpolaga z zdravnikom na področju splošne in družinske medicine, zato ne more zagotoviti opravljanja osnovne zdravstvene dejavnosti na področju splošne in družinske medicine, zato se s podelitvijo koncesije strinja.

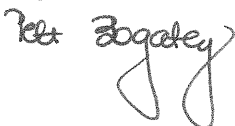
Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države, njegovega nemotenega delovanja v celoti ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v predlogu koncesijskega akta upoštewane določbe ZZDej, soglašča s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Destrnik, zato je odločilo kot izhaja iz 1. točke izreka tega sklepa.

Posebni stroški v postopku izdaje tega sklepa niso nastali.

POUK O PRAVNEM SREDSTVU:

Zoper ta sklep pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Postopek vodila:
Petra Bogataj
višja svetovalka III



Tomaž Gantar
MINISTER
REPUBLICA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE
Ljubljana

Vročiti:

- Občina Destrnik, Janežovski vrh 42, 2253 Destrnik – osebno ZUP



Št. zadeva:	
Prejeto:	22.09.2020
Referent:	
Dokument:	
Št. listov:	

Občina Destrnik
Janežovski vrh 42
2253 DESTRNİK

Številka: 0141-6/2020-DI/26
Datum: 17. 9. 2020

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US) na zahtevo Občine Destrnik za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v splošni /družinski zdravstveni dejavnosti

SOGLASJE

k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Občini Destrnik, številka 014-1/2020, z dne 11. 09. 2020.

Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) je dne 02. 09. 2020 prejel zahtevo Občine Destrnik (v nadaljnjem besedilu: koncedent) za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v splošni/družinski zdravstveni dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: zahteva). Zahtevi so priloženi:

- predlog koncesijskega akta – Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Občini Destrnik, številka 014-1/2020 z dne 11. 09. 2020 (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka);
- dopis koncedenta javnemu zdravstvenemu zavodu Zdravstvenemu domu Ptuj, številka 014-4/2019-45 z dne 11. 08. 2020;
- dopis javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Ptuj koncedentu, z dne 31. 08. 2020.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD 64/17 in 1/19 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina Destrnik v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in ZZZS. ZZZS poda predhodno soglasje najpozneje v 30 dneh od dneva, ko je bilo od njega to zahtevano (četrti odstavek 44. a člena ZZDej). V skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Ta določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oziroma, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.



ZZZS ugotavlja, da predlog odloka vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz prvega odstavka 44. a člena ZZDej, saj določa:

1. vrsto in predviden obseg koncesijske dejavnosti, in sicer opravljanje javne zdravstvene službe v:
 - koncesijski dejavnosti splošne/družinske medicine, v predvidenem obsegu 1 tima in
2. območje opravljanja koncesijske dejavnosti, to je na območju Občine Destrnik;
3. trajanje koncesije z možnostjo podaljšanja koncesijskega razmerja tako, da se ji podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, z možnostjo podaljšanja koncesijskega razmerja v skladu s 43. členom ZZDej;
4. utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej, saj se v predlogu odloka navaja, da javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Ptuj ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe.

V zvezi z utemeljitvijo za podelitev koncesije ZZZS ugotavlja:

- a. da je v predlogu odloka obrazložena potreba po opravljanju predvidenega obsega koncesijske dejavnosti na območju Občine Destrnik za obdobje 15 let, z možnostjo podaljšanja na način in pod pogoji, določenim z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost;
- b. da je koncedent z dopisom, številka 014-4/2020 z dne 11. 08. 2020 pozval javni zdravstveni zavod, da poda izjavo v smislu drugega odstavka 42. člena ZZDej glede opravljanja zdravstvene dejavnosti iz a. točke tega odstavka;
- c. da je javni zdravstveni zavod z dopisom, z dne 31. 08. 2020, obvestil koncedenta, da zaradi pomanjkanja zdravnika splošne in družinske medicine ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v predvidenem obsegu, kot je določeno z mrežo javne zdravstvene službe in v predlogu odloka.

Na podlagi obrazložitve v predlogu odloka ZZZS ugotavlja:

- da dokumentacija dokazuje, da so izpolnjeni zakonski pogoji za soglasja ter vložitev pobude na podlagi Zakona o zdravstveni dejavnosti in Zakona o lekarniški dejavnosti;
- da bo zagotovljena boljša dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev;
- da so za program v finančnem načrtu ZZZS zagotovljena sredstva za plačilo zdravstvenih storitev, ki so predmet vloge.

ZZZS glede na navedeno izdaja soglasje k predlogu koncesijskega akta, to je k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Občini Destrnik, številka 014-1/202, z dne 11. 09. 2020.

Lepo pozdravljeni.

Marjan Sušelj
generalni direktor

