

Na podlagi 21. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-uradno prečiščeno besedilo, 27/08-Odl.US, 76/08, 100/08-Odl.US, 79/09, 14/10-Odl.US, 51/10, 84/10-Odl.US, 40/12 - ZUJF), 25. člena Zakona o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/84, Uradni list SFRJ, št. 83/89, Uradni list SRS, št. 5/90, Uradni list RS-stari, št. 26/90 in 10/91, Uradni list RS/I, št. 17/91 - ZUDE, Uradni list RS, št. 13/93 - ZP-G, 66/93 - ZP-H, 66/00-Odl.US, 61/02- Odl.US, 110/02 - ZGO-1 in 2/04 - ZZdrI-A), 4. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Občini Destrnik (Uradni vestnik občin Ormož in Ptuj, št. 12/95) ter 15. člena Statuta Občine Destrnik (Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 10/10-UPB1) je Občinski svet Občine Destrnik na ___ redni seji dne _____ sprejel naslednji

ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O POKOPALIŠKI IN POGREBNI DEJAVNOSTI TER O UREJANJU POKOPALIŠČA V OBČINI DESTRNIK

1. člen

V Odloku o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališča v občini Destrnik (Uradni vestnik Občine Destrnik, št. 7/02; v nadaljevanju: odlok) se 2. člen spremeni tako, da glasi:

- »(1) Pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališča je gospodarska javna služba.
(2) Pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališča se opravlja v eni izmed zakonsko določenih oblik zagotavljanja javnih služb. Te osebe lahko tudi gospodarijo s posameznimi objekti in napravami.
(3) Objekti, namenjeni opravljanju javne službe, so objekti gospodarske javne infrastrukture, ki so v splošni rabi, to so: pokopališče, mrliška vežica, priključki na vodovodno omrežje, priključki na električno omrežje, kanalizacija in podobno (v nadaljevanju: pokopališka infrastruktura).
(4) Upravljevec pokopališča po tem odloku je Občina Destrnik.«

2. člen

V določbi 26. člena odloka se črta beseda »upravljevec pokopališča« in se nadomesti z »izvajalec pokopališke dejavnosti«.

3. člen

Določba 28. člena odloka se spremeni tako, da glasi:

- »(1) Izvajalec pogrebne in pokopališke službe ima naslednje splošne pravice in obveznosti:
- ugotavlja pravilnost mrliških dokumentov za dovolitev pokopa;
 - določa mesto, datum in uro pokopa, praviloma v dogovoru z naročnikom;
 - organizira in opravlja pogrebe;
 - skrbi za organizacijo javne pogrebne svečanosti;
 - vodi evidenco o grobovih in pokopih;
 - opravlja prekope grobov in nadzira dela na pokopališču;
- (2) Upravljevec ima naslednje splošne pravice in obveznosti:

- skrbi za urejenost in vzdrževanje pokopališča in mrliške vežice;
- izdela in vodi pokopališki kataster in načrt pokopališča z razdelitvijo na pokopališke oddelke in grobove;
- oddaja grobne prostore v najem ali zakup in vodi register sklenjenih pogodb;
- skrbi za red in čistočo na pokopališču in njegovi neposredni okolici ter v mrliški vežici;
- skrbi za urejanje in vzdrževanje mrliške vežice in njenega funkcionalnega zemljišča;
- skrbi za urejenost in vzdrževanje skupnih grobišč in obeležij žrtev vojn na pokopališču.«

4. člen

V določbi 29. člena odloka se črta prva beseda »izvajalec« ter se zamenja z besedo »upravljavec«.

5. člen

V zadnjem odstavku 30. člena odloka se črta »45 in«.

6. člen

V prvem stavku četrtega odstavka 46. člena odloka se črta beseda »upravljavec« in se namesto nje vstavi »izvajalec pokopališke dejavnosti«.

7. člen

Določba 51. člena odloka se spremeni tako, da glasi:

»Upravljavec pokopališča:

- deluje v skladu z veljavnimi pravilniki,
- v soglasju s pristojnim organom določa cene za najem grobov in druge pokopališke storitve,
- oddaja prostore za grobove in vodi evidenco sklenjenih pogodb,
- daje soglasja za ureditev grobov in postavitve spomenikov,
- vodi evidenco o grobovih in pokopanih osebah,
- opravlja redno vzdrževanje pokopališča in spremljajočih objektov v skladu z določili tega odloka,
- opravlja investicijska dela na podlagi sklepa župana,
- določa mesto pokopa,
- skrbi za red in snago v mrliški vežici,
- sklepa pogodbe in izdaja splošni akt, v katerem se ureja opravljanje pogodbenih in pokopaliških storitev v skladu s tem odlokom.«

8. člen

Drugi odstavek 55. člena odloka se spremeni tako, da glasi:

»Dela v zvezi z urejanjem pokopališča opravlja občinsko javno podjetje na podlagi pogodbe o upravljanju ali pa se odda koncesionarju.«

9. člen

v 56. členu odloka se črta zadnja alineja.

10. člen

V 57. členu odloka se doda nova šesta alineja, ki glasi:

»- ozvočenje.«

11. člen

V 58. členu odloka se črtata dosedanji četrta in peta alineja ter se doda nova četrta alineja, ki glasi:

»- druga dogovorjena dela z upravljavcem pokopališča.«

12. člen

Določba 64. člena odloka se spremeni tako, da glasi:

»Z globo od 100,00 EUR do 400,00 EUR se kaznuje posameznik, ki krši določila 27. člena tega odloka.«

13. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Občine Destrnik.

Številka:

Datum:

Občina Destrnik
župan Vladimir VINDIŠ

Obrazložitev

Zakon o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč (Uradni list SRS, št. 34/1984, SFRJ, št. 83/1989, SRS, št. 5/1990, RS, št. 26/1990, 10/1991, 17/1991-I-ZUDE, 13/1993, 66/1993, 66/2000 Odl.US: U-I-48/97-12, 61/2002 Odl.US: U-I-54/99-14, 110/2002-ZGO-1, 2/2004; v nadaljevanju ZPPDUP) ureja področje pogrebne in pokopališke službe ter urejanje pokopališč.

ZPPDUP je opredelil pogrebno in pokopališko dejavnost kot komunalno dejavnost posebnega družbenega pomena. Z uveljavitvijo Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11; v nadaljevanju: ZGJS) je bil vzpostavljen popolnoma nov sistem zadovoljevanja javnih dobrin, saj je dotedanji sistem dejavnosti posebnega družbenega pomena zamenjal sistem gospodarskih javnih služb. Ta zakon je v prvi alineji prvega odstavka 68. člena določil, da se dejavnosti, ki so bile v trenutku njegove uveljavitve z zakoni ali z občinskimi odloki določene kot dejavnosti posebnega družbenega pomena na področjih materialne infrastrukture, do določitve gospodarskih javnih služb s področnimi zakoni, štejejo za gospodarske javne službe.

Določila 1. člena tega predloga tako določajo, da je pokopališka in pogrebna dejavnost ter urejanje pokopališča gospodarska javna služba, ki se opravlja v eni izmed oblik, določenih v 6. členu ZGJS:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo,
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj,
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno,
- z dajanjem koncesij osebam zasebnega prava,
- z vlaganjem javnega kapitala v dejavnost oseb zasebnega prava, kadar je takšna oblika primernejša od oblik iz prejšnjih alinej.

Splošna oziroma zakonska določitev oblik je primernejša tako iz vidika spremembe zakonodaje kot tudi spreminjanja oblik v katerih je opravljanje teh dejavnosti smiselno na občinski ravni.

V predlog se je med pokopališke storitve dodalo še zagotavljanje ozvočenja ter med pogrebnimi dejavnostmi črtalo oddajanje grobnih prostorov in sklepanje najemnih in zakupnih pogodb, saj to zagotavlja občina, dodala pa se je klavzula, da sem spadajo tudi druga dogovorjena dela po dogovoru z upravljavcem.

Določba 3. člena tega predloga bistveno ne spreminja do sedaj veljavnih določb ampak samo natančneje določa obveznosti izbranih izvajalcev in Občine Destrnik kot upravljavca pokopališča, naloge pri obeh ostajajo enake, so le konkretno razdeljene in zapisane.

Določba 7. člena tega predloga prav tako vsebinsko ne spreminja dosedanje ureditve, je le skrajšan, saj so nekatere določbe, ki so bile v preteklosti vnesene med naloge upravljavca pokopališča takšne, ki se nanašajo na izvajalca javne službe in ne na upravljavca.

Med kazenskimi določbami smo v skladu s 17. členom Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11-uradno prečiščeno besedilo, 43/11- Odl.US in 21/13) predlagali globo za posameznike, ki bodo kršili 27. člen odloka, ki vsebuje določbe glede vzdrževanje reda, čistoče in miru na pokopališču. Globa se lahko predpiše v naslednjih višinah:

- za posameznika od 40 do 1.250 eurov;
- za samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, od 100 do 30.000 eurov;
- za pravno osebo od 100 do 75.000 eurov, če se pravna oseba po zakonu, ki ureja gospodarske družbe, šteje za srednjo ali veliko gospodarsko družbo, pa od 250 do 125.000 eurov;

– za odgovorno osebo pravne osebe ali odgovorno osebo samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost in za odgovorno osebo v samoupravni lokalni skupnosti od 40 do 2.500 eurov.

Glede na zakonske določbe se predlaga nekoliko višja kazen kot jo je vseboval dosedanji odlok, saj je od takrat minilo 11 let in se je standard primerno dvignil. Za posameznika se tako predlaga globa v razponu med 100,00 EUR in 400,00 EUR.

Cilj predloga odloka je uskladitev z zakonodajo in večja jasnost predpisa.

Sprejem Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališča v občini Destrnik ne predstavlja nobene dodatne obremenitve. Prav tako predlagani odlok ne uvaja nobenih novih administrativnih ovir in postopkov za stranke v primerjavi z dosedanjo prakso.

Glede na navedeno predlagam občinskemu svetu Občine Destrnik, da na podlagi 73. člena Poslovnika občinskega sveta Občine Destrnik predlog obravnava in sprejme.

župan
Vladimir VINDIŠ